

第 30 回

江田島町・能美町・沖美町・大柿町合併協議会
会 議 録

開 会 平成16年 4月15日(木)午後7時

閉 会 平成16年 4月15日(木)午後7時35分

江田島町・能美町・沖美町・大柿町合併協議会

第30回 江田島町・能美町・沖美町・大柿町合併協議会会議録

| | | | | | | |
|-----------------------|----------------------|--------|----|------|-------|----|
| 召集年月日 | 平成16年 4月15日(木) | | | | | |
| 召集の場所 | 能美町農村環境改善センター 多目的ホール | | | | | |
| 開会日時及び宣告 | 平成16年 4月15日(木)午後7時 | | | 議長 | 平口 武 | |
| 会議録署名委員 | 丸上達三 | | | 村上浩司 | | |
| 委員 出席 39名 欠席 2名 | 委員氏名 | | 出欠 | 委員氏名 | | 出欠 |
| | 会長 | 平口 武 | | 委員 | 山中孝博 | |
| | 副会長 | 曾根 薫 | | 委員 | 西中克弘 | |
| | 副会長 | 大津克彦 | | 委員 | 坪木法子 | |
| | 副会長 | 松井 晃 | | 委員 | 辻井知明 | |
| | 委員 | 伊藤 富美雄 | | 委員 | 松岡則文 | |
| | 委員 | 山木 信勝 | | 委員 | 小西ヒフミ | |
| | 委員 | 才野久男 | | 委員 | 丸上達三 | |
| | 委員 | 竹本公彦 | | 委員 | 田中達美 | |
| | 委員 | 前田鎮夫 | | 委員 | 沖 也寸志 | |
| | 委員 | 新家 毅 | | 委員 | 久保田正信 | |
| | 委員 | 上松利枝 | | 委員 | 濱野博道 | |
| | 委員 | 橘 隆信 | | 委員 | 竹田徹男 | |
| | 委員 | 津田紘吏 | | 委員 | 丸石正男 | |
| | 委員 | 新家勇二 | | 委員 | 重田真澄 | |
| | 委員 | 加藤隆光 | | 委員 | 村上浩司 | |
| | 委員 | 中島 勝 | | 委員 | 青木早苗 | |
| | 委員 | 大原和義 | | 委員 | 澤 裕幸 | |
| | 委員 | 西濱英之 | | 委員 | 上田武弘 | |
| | 委員 | 丸新マサエ | | 委員 | 林 岩雄 | |
| | 委員 | 木葉登喜夫 | | 委員 | 原田繁一 | |
| 委員 | 川野 保 | | | | | |

| | | | | | | |
|--------------|--------|------|----|----------|-------|----|
| 顧問 オブザーバー | 顧問氏名 | | 出欠 | オブザーバー氏名 | | 出欠 |
| | 顧問 | 城戸常太 | / | オブザーバー | 佐原捷三 | |
| | 顧問 | 山田利明 | / | オブザーバー | 増井忠男 | |
| | 顧問 | 高橋雅洋 | / | オブザーバー | 横山修三 | |
| | 顧問 | 河原実俊 | | オブザーバー | 毛利下隆男 | |
| | 顧問 | 安井裕典 | / | | | |
| | 顧問 | 沖井修 | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| 合併協議会 事務局 | 事務局長 | 東谷寛明 | 班員 | 島津慎二 | | |
| | 参事 | 横杉哲治 | 班員 | 福岡洋 | | |
| | 事務局次長 | 宮尾茂 | 班員 | 仁城靖雄 | | |
| | 班員 | 土手三生 | 班員 | 猪垣英治 | | |
| | 班員 | 平井和則 | 班員 | 道本忠介 | | |
| | 班員 | 峰崎竜昌 | | | | |
| 会議次第 | 別紙のとおり | | | | | |
| 会議の経過 | 別紙のとおり | | | | | |

会 議 次 第

- 1 開 会
- 2 会長あいさつ
- 3 顧問あいさつ
- 4 議題
 - (1) 協議事項
 - (2) 会議録署名委員の指名
 - (3) その他
- 5 閉 会

会議の経過

| | |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 土手班長 | <p>皆様方には夜分又お忙しい中、本日の会議にご出席をいただきまして誠にありがとうございます。</p> <p>ご案内の時刻となりましたので、ただ今から「第30回江田島町・能美町・沖美町・大柿町合併協議会」を開催させていただきます。</p> <p>本日の会議は、次第に沿って進行させていただきます。それでは開会にあたり平口合併協議会会長がごあいさつを申し上げます。</p> |
| 平口会長 | <p>どなたもこんばんは。昼間お疲れのところをこうしてお集まりをいただきまして、誠にありがたく厚くお礼申し上げます。法定協議会が始まりまして、今回で30回を迎えるわけでございます。これより前に任意協議会が1年間ございまして、これらを加えますと莫大な日数を費やしたことになるわけでございます。ようやく最終段階を迎えるような様子になってまいりました。どうか最後まで気を許さずに、的確な討論を継続していただきまして、そして、速やかなご可決をいただきますようお願い申し上げたいと存じます。この席に、いつもご出席をいただきまして、貴重なご意見をいただいております県議会議員の河原先生と沖井先生がお見えでございますので、後ほどごあいさつを頂戴いたしたいと存じております。どうぞ、よろしく願いいたします。</p> |
| 土手班長 | <p>次に、顧問にご就任いただいております広島県議会議員の先生方よりごあいさつを頂戴いたします。それでは初めに河原実俊様お願いいたします。</p> |
| 河原顧問 | <p>皆さんこんばんは。続いてご苦労さまでございます。平成13年の4月1日が合併協議会の始まりだったような記憶がいたします。実に丸3年、そして30回という熱心な協議会を積み重ねられまして、いよいよ本日、めでたく棟が上がるような状況と承っております。この間におきます、町長さん、議長さんをはじめ委員の皆様方の大変なご努力に対しまして、改めまして深甚な敬意を表するものでございます。私は、早い時期の協議会で、民主主義というものは時間がかかる、民主主義は時間がかかるものだとことを申し上げました。まさにそのとおりでございますが、しかし、そのことによって4町の町民の皆様方の理解も、通常の市町村合併に比べまして、私は、格段に</p> |

| | |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | <p>趣旨の理解、あるいは共に新しいまちづくりをしようという合意の形成、そういうことが、長い年月の皆様方のご努力によって、格段に深まったというように理解をいたしております。大変、ご苦労の末に誕生いたします市でございます。誕生のご苦労が多ければ、また育てる愛情も深くなってまいります。町長さん、議長さんをはじめ、委員の皆様方、今後の格段のご努力を心からご期待をさせていただきます。なお、市町村合併について、ご承知と思いますけれども、情報でございますが、ご承知のように広島県は86市町村ございましたが、今年の春に86から65になりました。そして今、鋭意、来年3月に向かって、江能4町をはじめとしまして協議が進んでおりますけれども、予定どおりまいりますと、特例法の期限であります来年の3月、86から30を切って、順調にいけば28ぐらいになるという状況でございます。86の広島県の市町村が28ぐらいの自治体に集約をされる、まさに全国における合併先進県であります。それだけに、私共、県議会に身を置く者も、これから合併した町が希望の持てるまちづくりに、私共も微力でございますが、一緒に取り組んでまいり所存でございます。皆様方の益々のご健勝をご祈念いたしましてごあいさつに代えさせていただきます。どうも本日はご苦労さまでございます。ありがとうございました。</p> |
| 土手班長 | <p>続きまして、沖井修様、お願いいたします。</p> |
| 沖井顧問 | <p>皆さんこんばんは。今日で大詰めに迎えたわけでございます。今日までの皆様方の並々ならぬご努力に、心から敬意を捧げたいと思います。そして、今日の会議は1週間前に持って帰られた結論が述べられることと思います。そして、スケジュールどおりに、後は県へ申請、そして県の承認、それから国会へ持っていくということになるわけでございます。感慨ひとしお、無量なものを感じております。本当に皆様方のご尽力の賜と心から感謝申し上げ、そして新しい江田島市として、これから4町が繁栄の道に向かって進めることは、皆さんと思いは同じでして、がんばっていきたいと思っております。本当にありがとうございます。</p> |
| 土手班長 | <p>先生方には、ご多忙中にも関わらずご出席をいただき、又、貴重なお言葉を賜りまして誠にありがとうございました。 なお、本日の会議には在任委員41名中、出席者は39名、</p> |

| | |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 平口会長 | <p>欠席者は2名でございます。よって協議会規約第10条第1項の規定により、委員の2分の1以上の出席があり会議成立の定数に達しておりますことをご報告させていただきます。</p> <p>それでは、協議に入りたいと思いますが、協議会規約によりまして、議長は会長が務めることになっておりますので、これからの議事進行は平口会長にお願いいたします。</p> <p>では、恒例に従いまして議事の進行を務めさせていただきますので、よろしくご協力をお願いいたします。</p> <p>それでは、協議第19号（継続協議）「新市建設計画（案）について」をお諮りいたします。</p> <p>本件につきましては、前回の協議会で、各町から検討状況をご報告いただきました。その結果、沖美町と大柿町は事務局案どおりで了承、江田島町と能美町はまだ意見の集約に至っておらず継続協議中、とのご報告でした。そのため、再度各町にお持ち帰りいただき、ご検討の上、今日の協議会で協議し、決定する方法をとらせていただくことにいたしました。そこで、各町の検討状況について、再度お聞かせいただければと存じます。よろしくお願いいたします。初めに江田島町からお願いいたします。</p> <p>はい、どうぞ。</p> |
| 才野委員 | <p>それでは、江田島町議会から報告いたします。4月6日に開催した合併問題調査特別委員会で、継続協議となっていた「新市建設計画（案）」について、4月12日に特別委員会を開催し、再度、協議を行いました。採決の結果、江田島町議会としては、原案を了承することで、意見の集約を行いましたことを報告いたします。以上です。</p> |
| 平口会長 | <p>ありがとうございました。特に曾根町長から発言の申し出がありますので、これを許します。</p> |
| 曾根委員 | <p>ただ今、才野委員長から報告されましたとおりでございます。江田島町としては、委員会と並行して、合併推進の各委員、あるいは各種団体の長、そして町の連絡会議のメンバーと共に委員会と並行して合同会議を開きまして、委員会の決めた事項を前提にして原案どおり建設計画の承認をいただきました。以上でございます。</p> |

| | |
|-----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 平 口 会 長 | ありがとうございました。では、能美町お願いします。 |
| 加 藤 委 員 | 能美町の加藤でございます。能美町では、継続審議となっていました「新市建設計画」について、昨日、合併問題調査特別委員会を開催し、事務局案どおり賛成多数で承認をいたしました。以上で報告を終わります。 |
| 平 口 会 長 | ありがとうございました。では、沖美町お願いします。 |
| 西 中 委 員 | 沖美町の西中でございます。沖美町としては、前回4月8日に、ここで述べましたように、議員又ここにおられる委員さんの会議を開きまして、全員一致で事務局案を呑んでおります。それに変わりはありません。以上でございます。 |
| 平 口 会 長 | ありがとうございました。では、大柿町お願いいたします。 |
| 久 保 田 委 員 | 大柿町の久保田です。前回、申し上げましたとおり、全員一致で、事務局案を承認いたしておりますので、ご報告します。 |
| 平 口 会 長 | はい、ありがとうございます。なお、先般の協議会におきまして、委員の皆さんの中からご質問をいただいた案件がございます。宿題として別途回答する事項がございましたので、その件につきまして事務局から回答させます。事務局回答してください。 |
| 宮 尾 次 長 | 地方税に関しまして、徴収できていない未収債権がどれくらいあるのかというご質問がございました。平成14年度の決算では、4町の課税額、この合計額が31億7千万円ございました。この内2億8千100万円、課税額全体の約9%が未収分の累計でございます。いわゆる滞納繰越分となっております。以上です。 |
| 平 口 会 長 | それでは、ただ今の各町からのご報告と事務局の回答を踏まえまして、ご意見、ご質問等がございましたら、ご発言をいただきたいと存じます。 何かございませんか。 |
| < 委 員 > | ありません。 |

| | |
|-------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>平 口 会 長</p> <p>< 委 員 ></p> | <p>はい。過去 2 回、この会議を開いておりますので、ご発言はないようでございます。</p> <p>それでは、採決いたしたいと存じます。協議第 19 号（継続協議）「新市建設計画（案）について」、この案に賛成の方は、ご起立を願います。</p> <p>（起立）</p> |
| <p>平 口 会 長</p> | <p>はい、ありがとうございます。起立全員でございます。ありがとうございます。</p> <p>それでは、協議第 19 号（継続協議）「新市建設計画（案）について」は、ご提案いたしましたとおり決定させていただきます。</p> <p>次に、再協議でございますが、協議第 47 号（再協議）「江能広域事務組合の取扱いについて」をお諮りいたします。事務局から説明させます。</p> |
| <p>東 谷 局 長</p> | <p>それでは、協議第 47 号（再協議）「江能広域事務組合の取扱いについて」ご説明をいたします。</p> <p>お手元の資料をご覧ください。「江能広域事務組合については、合併の日の前日をもって解散する。江能広域事務組合の事務については、音戸町及び倉橋町に係るものを除き、新市に引き継ぐ。音戸町及び倉橋町に係る事務、職員及び財産については、合併時までに両町と調整する。」という内容でございます。江能広域事務組合の取扱いにつきましては、平成 13 年 10 月 15 日の第 7 回合併協議会において確認されておりますが、その後、音戸町、倉橋町と呉市との合併が具体化したことなどに伴いまして、確認事項を変更するものでございます。当初、江能広域事務組合に係る、すべての事務を新市に引き継ぎ、音戸町、倉橋町に関する事務は、両町から受託することとしていましたが、新市に引き継ぐのは、音戸町、倉橋町分を除く部分とし、音戸町、倉橋町に係る事務、職員、財産については、合併時までに、両町と調整するというものでございます。</p> <p>以上で、協議第 47 号（再協議）「江能広域事務組合の取扱いについて」のご説明を終わります。</p> |
| <p>平 口 会 長</p> | <p>このことにつきまして、ご質問等がございましたら、ご発言をいただきたいと思います。</p> <p>はい、どうぞ。</p> |

| | |
|---------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 山 木 委 員 | <p>江田島町の山木です。江能広域事務組合は常備消防がありますが、これは以前から、呉市との編入合併と私は認識していたわけではありますが、このことについて、呉市との合併については、これからも続けて行かれるのかどうか、執行部のお答えをお伺いいたします。それから、もう一点は、江能広域事務組合の中で、企業会計をやっているのが水道事業であります。水道事業は企業会計でありますから、企業局ということになるかと思えますけれど、これは新市においては、市長の直接の部局といった組織にした方が良いのではないかと思います。この前、合併いたしました安芸高田市も、直接市長部局になっているようでございます。中間管理職を置かないようにした方が良いのではないかと思います。その点はどうなのか、その2点をお伺いいたします。</p> |
| 平 口 会 長 | <p>お答え申し上げます。音戸町、倉橋町につきましては、来年の3月を目途に合併を計画されております。それは、俗に言う編入合併ということになるかと思います。それでよろしいでしょうか。そして、もう一つの新市の企業関係につきましては、現在、考慮中ですが、企業管理者を置くのが良いのか、これは、町営船、国民宿舎等もございまして、企業管理者を置いて、その責任をはっきりさせるのが良いのか、あるいは、今、ご指摘の市長直属にするのが良いのか検討中でございます。</p> |
| 山 木 委 員 | <p>一点目に質問したのは、常備消防のことです。私は、呉市との合併を以前から検討していると認識していたわけですが、そうしなければ、通信指令システム、この前も広島市消防で22億6千万円もかかっているわけですが、合併しなければいけないのではないかと思います。その点、努力されるつもりはあるのかどうか、お伺いいたします。もう一点の管理職については、中間管理職は年収で800万円から1,000万円ぐらい要すると思います。そういったものは置かずに、直接、市長部局から水道部の組織になる方が良いのではないかと思います。これは要望といたしておきます。</p> |
| 平 口 会 長 | <p>先に、事務の関係ですが、ご意見はご意見として承っておきます。消防関係につきましては、このまま推移いたすといたしますと予定どおり11月1日に、江能広域事務組合が解散いたします。その時点で、音戸町、倉橋町がこの組合に加入してい</p> |

| | |
|---------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | <p>る処理業務は、消防と火葬場業務の2つでございます。これは、解散と同時に、人員、機材、器具を分けまして、音戸町、倉橋町にお渡しいたします。その時点で呉市に委託するのか、2町で経営するのか、まだ分かりません。たぶん呉市に経営を委託するということになるのではないかと考えております。それから、もう一点の、将来、大規模の広域合併、これは消防の広域合併が行われる際に、江能広域の消防も入る予定であったのではないかとございまして、現時点で、呉市等との交渉の過程におきまして、呉市はそのことについて、何ら関心は持っておりませんので、あえて私どもの方から合併してということの申し入れはいたしません。これは、新しい市長が出て、新しい議会ができて考えることが妥当であろうと思っております。以上です。</p> |
| 山 木 委 員 | わかりました。 |
| 平 口 会 長 | 他にございませんか。 |
| < 委 員 > | ありません。 |
| 平 口 会 長 | それでは、この再協議案につきまして、ご承認いただける方の挙手を求めたいと存じます。よろしく願いいたします。 |
| < 委 員 > | (挙手) |
| 平 口 会 長 | <p>挙手全員でございます。</p> <p>それでは、協議第47号(再協議)「江能広域事務組合の取扱いについて」は、提案申し上げましたとおり、ご承認いただいたものとさせていただきます。ありがとうございました。</p> <p>続いて、協議第3号「江田島町・能美町・沖美町・大柿町合併協定項目について」をお諮りいたします。事務局から説明させていただきます。</p> |
| 東 谷 局 長 | <p>協議第3号「江田島町・能美町・沖美町・大柿町合併協定項目について」をご説明いたします。</p> <p>初めにお手元の協議第3号「江田島町・能美町・沖美町・大柿町合併協定項目」の1頁から3頁をご覧ください。合併協定項目につきましては、平成13年5月24日の第2回合併協議会において、46の合併協定項目を協議することが確認されま</p> |

| | |
|--------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | <p>した。協議の過程で項目の整理が必要となった部分が3カ所ございます。2頁のアンダーラインの部分をご覧ください。24-3「広島県西部広域行政組合の取扱い」につきましては、平成15年3月31日に組合が解散しましたので、平成16年2月22日の第25回合併協議会で再協議し、削除の確認をいただきました。また、24-6「水道事業の取扱い」は24-1「江能広域事務組合の取扱い」に、24-21「都市計画関係事業の取扱い」につきましては、23「都市計画に関する取扱い」の中で、それぞれ協議され確認をいただいております。この2項目については、重複していたもので、削除するものでございます。削除する項目につきましては、アンダーラインを引いております。これを整理したものが4頁と5頁でございます。ただ今の3項目を削除し、43の合併協定項目に整理いたしております。添付資料としてお付けしております合併協定項目協議内容一覧をご覧ください。これまで協議会へ議案として提案し、協議確認をいただいた合併協定項目の協議内容を取りまとめしております。全体として送り仮名や体裁を統一するため、表記の方法を一部整理させていただいております。本日、確認の承認をいただけましたら、これを合併協定書として取りまとめ、5月12日に予定しております合併調印式で調印することとなります。なお、合併調印式につきましては、5月10日にリハーサルを行い、5月12日水曜日の午後に合併調印式を予定しております。詳細につきましては、決まりしだい、別途ご通知申し上げますので、よろしくお願いいたします。</p> <p>以上で、協議第3号「江田島町・能美町・沖美町・大柿町合併協定項目について」の説明を終わります。よろしくお願いいたします。</p> |
| 平口会長 | <p>このことにつきまして、ご質問等ございましたら、ご発言をいただきたいと存じます。 ご質問等ございませんか。</p> |
| < 委員 > | <p>ありません。</p> |
| 平口会長 | <p>はい。それでは、本件につきまして、ご承認いただける方の挙手を求めたいと存じます。賛成の方の挙手をお願いいたします。</p> |
| < 委員 > | <p>(挙手)</p> |

| | |
|--------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 平口会長 | <p>挙手全員でございます。</p> <p>それでは、協議第3号「江田島町・能美町・沖美町・大柿町合併協定項目について」は、ご提案申し上げましたとおり、ご承認いただけたものとさせていただきます。</p> <p>次に、次第「(2)会議録署名委員の指名」につきましては、従来の例によりまして、学識経験者の委員の中から、順番でその都度選任させていただきたいと存じます。今回は、沖美町の丸上達三委員と大柿町の村上浩司委員に会議録署名人をお願いいたします。よろしくお願いいたします。</p> <p>その他、何かご意見等ございましたら、ご発言いただきたいと思います。</p> <p>はいどうぞ。</p> |
| 西中委員 | <p>その他にきましたものですから、一言、言わせていただきたいと思います。先ほど43項目、全部の議案が通りまして、第1回のところに「合併方式は新設合併」と書いていただいていると思います。私達も4町で合併をさせていただきますのに、新設合併ということで、皆様方にも、私達のところの江田島町と沖美町と随分の差がございます。皆様方が、又ここにおられる人が、新設合併、要するに対等合併ということ、ひとつ認識していただきたいと思いますということを、誠に申し訳ございませんが、よろしく皆様方の認識をお願いしたいと思ひまして、一言、言わせてもらいました。誠にどうもすみません。</p> |
| 平口会長 | 他にございませんか。 |
| < 委員 > | ありません。 |
| 平口会長 | <p>はい。ないようでございますので、本日の議事はこれをもって終了させていただきたいと存じますが、今後の合併協議会の開催につきましては、ご報告申し上げる事項が出ました場合に、その都度開かせていただきたいと思いますので、その節はよろしくお願いいたします。本合併協議会は、合併の日の前日まで存続することとなっておりますので、ご理解をいただきたいと思います。</p> <p>それでは、本日の合併協議会はこれをもって閉会をするわけでございます。先ほど申し上げましたように、今後対処する上での細かい点で、皆様方にご報告する事項等が若干あるかと</p> |

| | |
|--------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 閉 会 | 存じますので、その際には、又、改めてご通知申し上げますので、ご参会いただきますように、お願い申し上げたいと存じます。長い30回でございましたが、皆様方の格別な真摯なご協力に心から感謝を申し上げて、とりあえず、本日の会を終わりたいと存じます。ありがとうございました。 |
|--------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

以上、第30回江田島町・能美町・沖美町・大柿町合併協議会会議録の内容が正確であることを証明するためここに署名する。

平成16年 4月19日

委 員 丸 上 達 三

委 員 村 上 浩 司